GEMEENTE SCHINNEN
MILIEUPROGRAMMA 2013

Voorgelegd aan de Raad ter behandeling in de raadsvergadering d.d. 20-12-2012

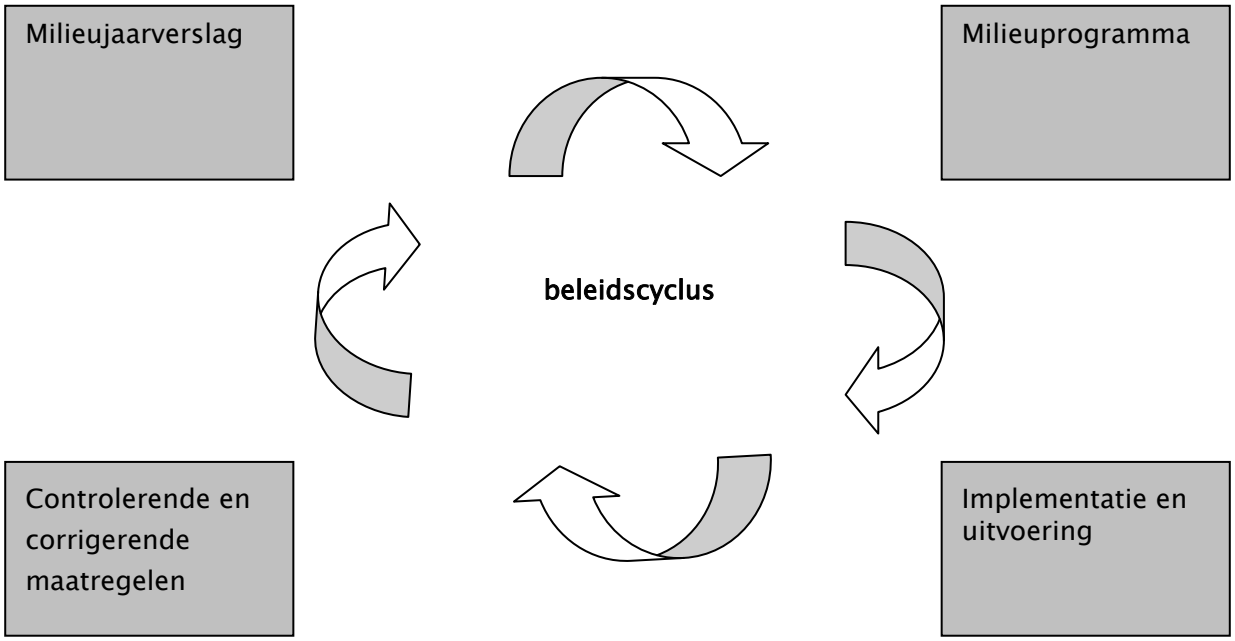
INLEIDING

De gemeenteraad stelt jaarlijks een milieuprogramma vast. Deze verplichting is vastgelegd in artikel 4.20 van de Wet milieubeheer (Wm).
Artikel 4.20 luidt als volgt:
Lid 1: de gemeenteraad stelt jaarlijks, voor een daarbij vast te stellen periode, een gemeentelijk milieuprogramma vast;
Lid 2: het programma bevat tenminste:
a. een programma van door het gemeentebestuur in de betrokken periode te verrichte activiteiten ter uitvoering van de bij wettelijk voorschrift, met het oog op de bescherming van het milieu, aan het gemeentebestuur opgedragen taken;
b. een overzicht van de financiële gevolgen van de onder a. bedoelde activiteiten.
In het milieuprogramma staan de milieutaken die de gemeente in dat jaar gaat uitvoeren en de financiële consequenties daarvan.

Het milieuprogramma heeft een uitvoerend karakter. Na vaststelling door de gemeenteraad heeft het programma een bindende werking voor burgemeester en wethouders en de ambtelijke organisatie.

Het college van burgemeester en wethouders stelt het ontwerp van het milieuprogramma op.
Het ontwerp wordt daarna ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd. Na vaststelling door de gemeenteraad wordt een afschrift toegestuurd aan de Inspectie Leefomgeving en Transport en wordt het milieuprogramma bekend gemaakt in Goed Nieuws en op de website van de gemeente.

Het Milieuprogramma is onderdeel van de milieubeleidscyclus. Deze cyclus bestaat uit het milieuprogramma, de implementatie en de uitvoering van het programma, eventuele controlerende – en corrigerende maatregelen en de verantwoording middels het milieujaarverslag:



HOOFDSTUK 1: BEDRIJVEN, VERGUNNINGVERLENING, HANDHAVING EN TOEZICHT

De bedrijfsmilieutaken bestaan uit:
1. vergunningverlening en afhandeling van (bedrijfs)meldingen ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit);
2. toezicht op en handhaving van milieuwet- en regelgeving, voornamelijk bij bedrijven;
3. afhandeling van milieumeldingen en -klachten van inwoners en advisering bij milieu-incidenten.

Overige reguliere taken betreffen het opstellen van milieuadviezen in het kader van de Algemene Plaatselijke Verordening, advisering over bouwaanvragen (geluid, bodem, lucht e.d.) en controles in het kader van verwante wetgeving en verordeningen.

1. Vergunningen en meldingen

Van de aanwezige bedrijven in Schinnen vallen er nog slechts 13 onder de vergunningplicht op grond van de Wabo, activiteit Milieu. De overige bedrijven vallen onder de algemene regels van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit). Na de integratie van het Besluit landbouw milieubeheer in het Activiteitenbesluit per 01-01-2013 vallen ook de agrarische bedrijven onder het Activiteitenbesluit. Wanneer alle bedrijven ingedeeld worden naar de typologie van het Activiteitenbesluit geeft dat de volgende indeling:
76 A-inrichtingen (voorschriften zijn van toepassing maar bedrijven hoeven zich niet te melden);
156 B-inrichtingen (voorschriften zijn van toepassing en bedrijven moeten zich melden);
16 C-inrichtingen (voorschriften zijn van toepassing maar daarnaast geldt een vergunningplicht (13) en/of zijn ook andere Algemene Maatregelen van Bestuur van toepassing, bijvoorbeeld het Besluit mestbassins milieubeheer e.d. (3).

Actualisering milieuvergunningen

Ingevolge de Wet milieubeheer heeft de gemeente de zogenaamde actualiseringsplicht. Op grond van artikel 8.22 Wet milieubeheer is het gemeentebestuur verplicht om regelmatig te bezien of "de voorschriften die aan een vergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn met betrekking tot de kwaliteit van het milieu". Om vergunningen aan te passen worden voorschriften aan vergunningen toegevoegd en of gewijzigd. Vergunningen dienen gemiddeld eens in de 10 jaar te worden herzien.

Er zijn op dit moment 4 vergunningen die ouder zijn dan 10 jaar, waaronder 2 hondenkennels waarbij nog maar geringe activiteiten aanwezig zijn. Bij drie van deze bedrijven wordt in 2013 jaar bezien of actualisatie van de vergunning nodig is. Het vierde bedrijf zal in 2014 worden gecontroleerd.
Het aantal aan te vragen omgevingsvergunningen voor 2013 met een milieudeel op grond van de Wabo bedraagt maximaal 3. Dit is afhankelijk of controle van de vergunning uitwijst dat actualisatie vereist is (zie hiervoor). Ook kunnen nieuwe vestigingen van bedrijven leiden tot een vergunningaanvraag.

2. Toezicht en handhaving

Bedrijvenbestand

Jaarlijks wordt een planning voor integrale controles opgesteld op basis van het meest actuele bedrijvenbestand verdeeld over de diverse milieucategorieën. Het bedrijvenbestand bestaat uit alle

onder de Wet milieubeheer/Wabo vallenden bedrijven. Nieuwe bedrijven worden bezocht, waarna bepaald wordt of die onder de werking van de Wet milieubeheer/Wabo vallen en eventueel definitief opgenomen in het bedrijvenbestand.
In het bestand zijn alle relevante gegevens over een inrichting opgenomen, zoals NAW-gegevens, datum vergunningverlening, datum controle, controlerend ambtenaar en het soort overtredingen dat bij een controle geconstateerd wordt.

Splitsing werkzaamheden en roulatiesysteem
In het kader van het project "Professionalisering van de milieuhandhaving" is in Schinnen de handhaving van de vergunningen organisatorisch gescheiden van de handhaving (functiescheiding). De aanvragen voor omgevingsvergunningen worden door de sector Publiek behandeld, opgesteld en afgehandeld. De handhaving van de vergunning gebeurt door de sector Ontwikkeling & Beheer.
Handhaving van bedrijven gebeurt op roulatiebasis, dat wil zeggen dan niet steeds dezelfde handhaver naar hetzelfde bedrijf gaat, behalve wanneer het gaat om specifieke deskundigheid.

Integraal handhavingsbeleidsplan
In september 2011 heeft de gemeenteraad het Integraal handhavingsbeleidsplan 2012-2016 vastgesteld. Het beleidsplan omvat o.a. de handhaving op de gebieden van ruimtelijke ordening en bouwen, milieubeheer, brandveiligheid en openbare orde en veiligheid. Het beleidsplan levert een positieve bijdrage aan een doorzichtiger uitvoeringsbeleid voor burgers en bedrijven. Daarnaast wordt het beleidsplan gebruikt als leidraad voor de medewerkers van de gemeente in handhavingsituaties.
Door het maken van een risicoanalyse is bekeken welke prioriteiten er gesteld moeten worden in de handhaving.
Bij het handhavingsbeleidsplan hoort een door het College van Burgemeester en wethouders vastgesteld Integraal Toezicht- en Handhavingsuitvoeringsprogramma 2013 (ITH 2013). In dit uitvoeringsprogramma wordt verder uitgewerkt hoe handhaving ingezet wordt. Begin 2014 zal het programma worden geëvalueerd en op basis van de evaluatie zal het uitvoeringsprogramma zo nodig worden bijgesteld.
In het ITH 2013 zijn dus alle handhavingstaken verder uitgewerkt, ook de bedrijfscontroles die voorheen in het milieuprogramma waren opgenomen.

Regionale Uitvoeringsdienst
Met betrekking tot de vorming van de Regionale Uitvoeringsdienst Zuid Limburg heeft het College inmiddels het bedrijfsplan, onder voorbehoud van instemming door de medezeggenschap, vastgesteld. De gemeenschappelijke regeling wordt eind 2012 aan de gemeenteraad ter vaststelling aangeboden.

Schinnen zal in elk geval de verplichte basistaken voor milieu bij de RUD onderbrengen per 1 januari 2013. In de loop van dat jaar zal bekeken worden of meer taken (alle milieutaken en/of de Wabotaken) ondergebracht worden (groeimodel). De exacte inbreng in mensuren/financiën is pas eind 2012/begin 2013 bekend. Voor de basistaken zal Schinnen in eerste instantie een budget ad 0,27 fte inbrengen in de RUD. Het betreft de inzet van taken die thans grotendeels worden uitbesteed aan externe bureaus.

3. Meldingen, klachten en incidenten
Bereikbaarheid buiten kantooruren
In het kader van de professionalisering van de milieuhandhaving bestaat de verplichting om te beschikken over een bereikbaarheidsregeling buiten kantooruren met betrekking tot milieu-incidenten. Hiertoe is een bereikbaarheidsregeling in regionaal verband opgezet.

In totaal zorgen 12 toezichthouders (Schinnen en IMD Beek-Nuth-Stein) voor een 24-uurs bereikbaarheid middels het gebruik van een bereikbaarheidstelefoon.

Klachten geluidoverlast
Door handhaving van de geldende voorschriften, in samenwerking met de politie, wordt getracht geluidsoverlast bij derden door horecageluid te voorkomen resp. op te heffen.
Door het opleggen van voorschriften met adequate geluidsniveaus, in samenhang met een goede controle proberen we het aantal klachten ook in de toekomst zo beperkt mogelijk te houden. Ook het verplicht stellen van geluidsbegrenzers behoort tot deze mogelijkheden.

Uitgangspunten voor 2013:
- Vlotte en kwalitatieve afhandeling van milieumeldingen, Wabovergunningen en ontheffingen verlenen voor het verbranden van snoeihout.
- Het uitvoeren van de vastgestelde protocollen enz. in het kader van de professionalisering van de milieuhandhaving.
- Opstellen milieujaarverslag 2012.
- Meedraaien in de gezamenlijke bereik- en beschikbaarheidregeling.
- Integrale controles bij 8 bedrijven.
- Het deelnemen aan de regionale handhavingsactie
- Maandelijkse themacontroles buiten kantooruren met externe partners (politie, Groene Brigade e.d.)
- Uniformering klachtafhandeling Wabobreed
- Voorzetting van geluidmetingen en controles bij de horeca in Schinnen.

HOOFDSTUK 2: AFVAL

Reinigingsdienst Westelijke Mijnstreek N.V.
De inzameling van huishoudelijk afval en aanverwante reinigingstaken wordt vanaf 1 januari 2011 uitgevoerd door de Reinigingsdienst Westelijke Mijnstreek (RWM).

Aan de hand van een -in onderling overleg met RWM- op te stellen dienstverleningsovereenkomst wordt bepaald welke taken tegen welke kwaliteit, tarief en serviceniveau van de reinigingsdienst worden afgenomen. Deze overeenkomst kan jaarlijks worden bijgesteld.

Uitgangspunt 2013.
- De inzameling van huishoudelijk afval en aanverwante reinigingstaken tegen het huidige serviceniveau voort te zetten.

HOOFDSTUK 3: GELUID

AWACS

In het coalitieaccoord is aangegeven dat de gemeente Schinnen bestuurlijk en ambtelijk actief participeert in het AWACS-overleg teneinde te trachten de geluidsoverlast van de vliegtuigen te beperken.

Om inzicht in de geluidssituatie voor de gemeente Schinnen te krijgen is besloten ook 3 meetpunten voor het continue meten van geluid voor een periode van 3 jaar te realiseren. Het meetnet is sedert mei 2011 in bedrijf genomen. De hiervoor te maken kosten worden door het Ministerie van VROM en Provincie Limburg substantieel gesubsidieerd.

Ook de burger en de Raad zullen geïnformeerd worden over de ontwikkelingen.

Wet ruimtelijke ordening

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening en de Wabo hebben we binnen onze gemeente met name te maken met nieuwe bestemmingsplan-, gewijzigde- en afwijkingsprocedures.

Bij besluiten in het kader van de ruimtelijke ordening moet te allen tijde een belangenafweging plaatsvinden. Een goede ruimtelijke ordening is hierbij het uitgangspunt, met onder andere een "goed akoestisch klimaat". Daarbij moet altijd worden gekeken naar alle geluidaspecten.

<u>Uitgangspunten voor 2013:</u>

- Participeren in AWACS-commissie en informeren Raad en burgers over ontwikkelingen
- Indien noodzakelijk: vaststellen hogere geluidswaarden bij ruimtelijke ordenings- en bouwplannen;

HOOFDSTUK 4: ENERGIE, BODEM, EXTERNE VEILIGHEID EN AFVALWATERBEHEER

Energie

In het kader van het verlenen of herzien (actualiseren) van milieuvergunningen worden In de omgevingsvergunning voorschriften opgenomen die moeten leiden tot een beperking van het energieverbruik. In voorkomende gevallen worden tevens verwezen naar energiesubidiemogelijkheden van Provincie en Rijksoverheid.

Daarnaast worden bedrijven tijdens controle- en handhavingbezoeken gewezen op het belang van energiebesparing bij de bedrijfsvoering. Waar mogelijk wordt bij verbouw en/of nieuwbouw van gemeentelijke gebouwen structureel rekening gehouden met de meest energiezuinige oplossing(en). Dit geldt zowel voor het verbruik van elektriciteit als voor het verbruik van gas en water. Verder wordt door regelmatig onderhoud en het goed in- en afstellen van apparatuur getracht het energieverbruik te beperken. Daarnaast wordt door het geven van voorlichting aan gebruikers van gebouwen het energiebewustzijn gestimuleerd.

<u>Uitgangspunten voor 2013:</u>

- Doorgaan met het geven van voorlichting.

Bodem
Ook in 2013 zullen bodemonderzoeken die worden ingediend, moeten worden beoordeeld.
De onderzoeken worden verricht ten behoeve van aanvragen omgevingsvergunning, de verkoop van percelen en bestemmings-/uitbreidingsplannen, beoordeling of een partij grond elders kan worden toegepast, saneringen en voor de aanleg van rioleringen. De onderzoeken worden verricht op grond van de Wet bodembescherming, de Woningwet, het Besluit bodemkwaliteit en op grond van voorschriften in vergunningen op grond van de Wet milieubeheer.
In gevallen waarin sprake is van ernstige gevallen van bodemverontreiniging wordt samengewerkt met de provincie als bevoegd gezag om tot sanering te komen.

Op initiatief van provincie Limburg is de voormalige stortplaats Heiberg te Amstenrade onderzocht om de mogelijke risico's in kaart te brengen en zonodig saneringsmaatregelen te treffen. Het betreft voornamelijk ondersteuning in de communicatie met bewoners rondom deze stortlocatie.
Momenteel is door enkele bewoners beroep bij de Raad van State ingediend tegen de weigering van Provincie Limburg een beschikking te nemen over de ernst van de verontreinigingen en de omvang van de lokatie.

Uitgangspunten voor 2013:
- Bodemonderzoeken laten verrichten en beoordelen.
- Het uitvoeren van de wettelijk opgelegde taken op bodemgebied.

Externe veiligheid
Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein, bijvoorbeeld rondom lpg-tankstations. Het besluit verplicht bevoegde gezagen Wet milieubeheer, Wet op de ruimtelijke ordening en de Woningwet om veiligheidsafstanden aan te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven.
In de gemeente Schinnen zijn twee bedrijven (lpg tankstations) die onder dit besluit vallen.
De twee LPG stations voldoen aan de normen voor het plaatsgebonden risico.
Ten behoeve van de risicokaart worden alle benodigde gegevens in het systeem van de RRGS (Risico Register Gevaarlijke Stoffen) ingevoerd.

In het kader van de vergunningverlening voor het Gasuniecomplex Oude Kerk en de lokatie aan Hegge zal ook het Bevi worden meegenomen.

Uitgangspunten voor 2013:
- Zorgen voor verantwoording en verankering van het groepsrisico in nieuwe bestemmingsplannen.
- Actueel houden van de risicokaart Limburg voor de gemeente Schinnen.

Afvalwaterbeheer
Het beleid ten aanzien van de gemeentelijke watertaken is door de gemeente reeds in 2008 geformuleerd en vastgelegd in het (verbreed) Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP+) voor de periode 2009-2013. In 2013 zal een nieuw GRP+ worden opgesteld voor de periode 2014-2018. De financiële consequenties worden in 2013 aan de Raad voorgelegd.

Uitgangspunten voor 2013:
- Opstellen nieuw GRP+ 2014-2018
- Vervanging riool Nutherweg, Thull en Hoofdstraat
- Inspectie en reparaties riolering uitvoeren

- Onderhoud pompgemalen continueren

HOOFDSTUK 5: BESTEMMINGSPLANNEN, NME, COMMUNICATIE

Bestemmingsplannen
In het eerste kwartaal 2013 worden de nieuwe bestemmingsplannen Buitengebied en Kernen vastgesteld.

Octantenaanpak
De gemeente heeft de wens uitgesproken om het buitengebied in vier gebieden te verdelen en per jaar in één van de gecreëerde gebieden de handhaving op het gebied van ruimtelijke ordening te intensiveren. Omdat juist in het buitengebied de vier verschillende kleursporen (grijs, groen, blauw en rood) van de handhaving samen komen verdient het de voorkeur om in het buitengebied ook alle vier de kleursporen mee te nemen. Bij de handhaving zijn dan ook meerdere handhavingspartners betrokken. Om deze reden is gekozen voor een octantenaanpak waarin de gemeente in acht logische gebieden (octanten) wordt verdeeld die ieder in één jaar intensief worden gecontroleerd op de vier kleursporen. In 2013 wordt het zevende octant (Oirsbeek) onderzocht.

<u>Uitgangspunten voor 2013:</u>
- Octantenaanpak continueren en octant 7 onderzoeken
- Vaststelling BP Buitengebied en BP Kernen

Natuur- en Milieueducatie
In het kader van de bezuinigingen wordt de bijdrage ad € 0,75 per inwoner aan het Centrum voor Natuur- en milieucommunicatie conform nieuw subsidiebeleid afgebouwd. Ook de zwerfvuilactie door scholen zal niet meer door het CNME worden georganiseerd. In 2013 wordt bekeken om de scholen dit zelf te laten uitvoeren.

Milieucommunicatie
Op de website van de gemeente Schinnen wordt alle milieu relevante informatie gegeven. Via Goed Nieuws worden actualiteiten onder de aandacht gebracht.
Ten aanzien van de afvalinzameling wordt jaarlijks huis/aan/huis een afvalkalender verspreid.

<u>Uitgangspunten voor 2013:</u>
- Wijzigingen in wetgeving actueel houden op de website en relevante informatie via de website aanbieden
- regelmatig artikelen in Goed Nieuws plaatsen
- Specifiek informatie over de inzameling van huishoudelijk afval opnemen in de jaarlijks uit te brengen afvalkalender

HOOFDSTUK 6: PERSONEEL EN FINANCIËN

2013 wordt de opmaat voor de vorming van een Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) in Zuid-Limburg.

Vergunningverlening en bepaalde bedrijfscontroles maken deel uit van het basistakenpakket en worden na het operationeel worden van de RUD uitgevoerd door de Regionale Uitvoeringsdienst. De kosten hiervoor zijn al verdisconteerd in de bijdrage aan de RUD.
De overige kosten voor de uitvoering van het Milieuprogramma worden gedekt in de begroting 2013.